English version below

ПУБЛІЧНА ПОЗИЦІЯ

Альянсу українських організацій громадянського суспільства щодо загрози блокування гуманітарної допомоги напередодні зими та проекту змін до постанови КМУ № 953

20 листопада 2026 року

Альянс українських організацій громадянського суспільства доєднується до голосів колег по сектору, поділяє глибоке занепокоєння членів робочої групи при Міністерстві соціальної політики, сім'ї та єдності України та підтримує їхнє звернення до Президента України Володимира Зеленського від 19 листопада 2026 року. Ми звертаємося до керівництва держави із закликом не допустити ухвалення неузгоджених регуляторних змін, які напередодні зими здатні паралізувати гуманітарне реагування по всій країні.

Україна входить в одну з найскладніших зим за час повномасштабної війни в умовах постійних російських ударів по енергетичній, житловій та критичній інфраструктурі. У цей момент безперебійне надходження гуманітарної допомоги — продуктів харчування, засобів обігріву, теплого одягу, ліків, транспорту та спеціальної техніки — є **не просто соціальною підтримкою, а фактором національної стійкості та фізичного виживання цивільного населення**.

З початку повномасштабного вторгнення український громадянський сектор став надійною опорою держави у реагуванні на гуманітарні виклики. Лише 26 організацій-членів Альянсу УКР ОГС представляють понад 1000 локальних організацій і охоплюють 24 області України та місто Київ, працюючи передусім у прифронтових і постраждалих регіонах — Харківській, Миколаївській, Херсонській, Дніпропетровській, Сумській, Запорізькій та Чернігівській областях. За 2022–2026 роки організації-члени Альянсу залучили понад 2 млрд євро міжнародної підтримки, **забезпечивши десятки мільйонів випадків адресної допомоги громадянам**. **У масштабах країни це означає мільярди гривень заощаджених бюджетних ресурсів, які держава змогла спрямувати на оборону, тоді як громадські та благодійні організації оперативно** закривають критичні потреби вразливих груп населення, підтримують заклади охорони здоров'я, громади та сили безпеки й оборони. **Критично важливою є роль сектору на «останній милі»:** забезпечення евакуації населення із зон безпосередньої загрози життю, підтримка евакуйованих після переміщення, а також догляд за людьми старшого віку та людьми з інвалідністю.

Попри цей масштабний внесок **та готовність до системної співпраці**, понад півтора року ключові питання нормативного регулювання гуманітарної діяльності залишаються невирішеними. Пропозиції гуманітарного сектору, напрацьовані в робочій групі при Міністерстві соціальної політики, сім'ї та єдності України, досі не враховані — натомість

без належного обговорення та у стислі строки пропонується впровадження жорстких обмежень. **Ми переконані, що державна політика у воєнний час має спиратися на принцип стратегічного партнерства та підсилювати спроможність усіх, хто рятує людей, а не створювати бар'єри для допомоги.**

За результатами експертного аналізу проєкту змін до постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2023 року № 953 (та пов'язаної постанови № 927) **ми наголошуємо на системних ризиках державного рівня**, які несуть запропоновані новації:

1. **Інституційна та правова колізія, що фактично зупиняє ввезення базової допомоги.** Проєкт скасовує декларативний принцип для низки критично важливих категорій товарів (теплого одягу, ковдр, продуктів харчування, гігієнічних засобів, спеціалізованого транспорту) для організацій без статусу верифікованої. Водночас станом на листопад 2026 року в Україні немає жодної верифікованої організації: автоматизована система не запущена, комісія не створена, а альтернативний порядок отримання окремих рішень державного органу не прописаний. **Запровадження обов'язкової вимоги, яку фізично та юридично неможливо виконати, суперечить принципу правової визначеності та миттєво заблокує постачання зимової допомоги.**
2. **Руйнування локального реагування та параліч допомоги у прифронтових громадах.** Обов'язок за місяць підтвердити власні чи орендовані склади й транспорт не враховує сучасних моделей гуманітарної логістики (прямі поставки від донора кінцевому набувачу, партнерські та поштові програми) та ігнорує знищення близько половини складських площ країни внаслідок війни. Ця вимога дискримінує локальні організації на місцях, позбавляючи їх права самостійно залучати допомогу, що призведе до зриву евакуації та залишить найвразливіші громади без оперативної підтримки.
3. **Загроза системі охорони здоров'я та підрив довіри міжнародних донорів.** Вимога попозиційного зважування та перекладу всіх документів для несортованих зборів від донорів і діаспори створить штучні затримки на кордоні, що є смертельно небезпечним для ліків і вакцин, які потребують дотримання холодового ланцюга. **Окрім прямого ризику для життя пацієнтів, надмірна бюрократизація та непередбачуваність правил знижують готовність іноземних донорів і діаспори інвестувати в гуманітарні програми в Україні.**
4. **Прямі загрози фізичній безпеці гуманітарної інфраструктури та відсутність правових гарантій.** Вимога публічного розкриття точних адрес складів в умовах постійних російських обстрілів фактично перетворює гуманітарні хаби на відкриті цілі для ворога, створюючи смертельну небезпеку для працівників, волонтерів та цивільного населення поблизу. Водночас можливість миттєвого блокування доступу організації до системи без чітких строків, критеріїв і права на оскарження відкриває простір для суб'єктивних рішень і паралізує поточні гуманітарні місії.

Організації-члени Альянсу УКР ОГС послідовно виступають за прозорість, підзвітність і європейські стандарти контролю — саме організації сектору ініціювали ухвалення Закону України № 4608-IX про верифікацію. Проте посилення контролю має забезпечуватися через своєчасний запуск передбаченої законом цифрової верифікації

та інших **дієвих** запобіжників, а не через обмеження, якими наслідки неготовності державних систем фактично перекладаються на волонтерів, благодійників **та громадян, які потребують допомоги**.

Усвідомлюючи спільну відповідальність за проходження цієї зими, Альянс українських організацій громадянського суспільства закликає керівництво держави та Уряд ухвалити **виважене** партнерське рішення:

- відтермінувати запровадження нових регуляторних обмежень і зберегти чинний декларативний порядок ввезення гуманітарної допомоги до повноцінного технічного та організаційного запуску системи верифікації;
- повернути проєкт змін до постанови КМУ № 953 на доопрацювання із забезпеченням реальної, а не формальної участі представників громадського сектору з профільної робочої групи;
- **провести** спільну розширену зустріч з усіма дотичними зацікавленими сторонами для напрацювання узгоджених законодавчих рішень, що дозволять громадським організаціям безперебійно реалізовувати гуманітарне реагування та допомагати людям у скруті;
- погодити реалістичний перехідний період та чіткі запобіжники захисту доброчесних організацій і фізичної безпеки гуманітарної інфраструктури.

Детальний правовий аналіз ризиків проєкту змін до постанови КМУ № 953 та постатейні пропозиції Альянсу УКР ОГС викладено в аналітичній записці, яка буде надана уповноваженим органам.

PUBLIC POSITION

of the Alliance of Ukrainian Civil Society Organizations Regarding the Threat of Blocking Humanitarian Aid Ahead of Winter and the Draft Amendments to Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution No. 953

November 20, 2026

Ukraine is entering one of the most difficult winters of the full-scale war amid constant Russian strikes on energy, residential, and critical infrastructure. At this moment, the uninterrupted flow of humanitarian aid, food, heating supplies, warm clothing, medicines, transport, and specialized equipment, is a matter of people's survival and community resilience.

Since the beginning of the full-scale invasion, the Ukrainian civil society sector has become a reliable pillar of the state in responding to humanitarian challenges. The **26 member organizations of the Alliance UA CSOs** alone represent more than 1,000 local organizations and cover 24 oblasts of Ukraine as well as the city of Kyiv, working primarily in frontline and affected regions - Kharkiv, Mykolaiv, Kherson, Dnipropetrovsk, Sumy, Zaporizhzhia, and Chernihiv oblasts. Between 2022 and 2026, the Alliance's member organizations mobilized more than **EUR 2 billion in international support**, and people received assistance across various sectors tens of millions of times. Every day, civil society and charitable organizations attract international resources, cover the critical needs of vulnerable population groups, and support healthcare facilities, communities, and the security and defense forces - effectively reinforcing state capacities where an immediate response is required. An important component of this work also includes ensuring the evacuation of the population from areas where there is a threat to people's lives and health, supporting evacuees after displacement, and assisting older people, persons with disabilities, and other categories of the population who require additional support and care.

Despite this large-scale contribution, key issues regarding the regulatory framework for humanitarian activities have remained unresolved for more than a year and a half. The proposals of the humanitarian sector, developed within the working group at the Ministry of Social Policy, Family and Unity of Ukraine, have still not been taken into account; instead, new regulatory restrictions are being proposed for introduction within a compressed timeframe and without sufficient discussion.

Today, we are compelled to ask directly: **does the state view the civil society sector as its strategic partner if government decisions restrict rather than strengthen our capacity to help people?**

The Alliance of Ukrainian Civil Society Organizations fully shares the concerns of the members of the working group at the Ministry of Social Policy and supports their appeal to President of Ukraine Volodymyr Zelenskyy dated November 19, 2026. Based on the results of an expert analysis of the draft amendments to Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine No. 953 of September 5, 2023 (and related Resolution No. 927), we emphasize the critical risks posed by the proposed innovations:

1. **Risk of a de facto halt to imports of basic aid due to a non-functioning verification system.** The draft abolishes the declarative principle for a number of critically important categories of goods (warm clothing, blankets, food products, hygiene supplies, and specialized transport) for organizations without verified status. At the same time, as of November 2026, there is **not a single verified organization** in Ukraine: the automated system has not been launched, the commission has not been established, and an alternative procedure for obtaining individual decisions from a state authority has not been defined.
2. **Discrimination against local organizations through disproportionate requirements for warehouses and transport.** The obligation to confirm owned or leased warehouses and transport within one month does not take into account modern humanitarian logistics models (direct deliveries from the donor to the end recipient, partnership programs, and postal programs), ignores the destruction of roughly half of the country's warehouse space as a result of the war, and deprives local organizations on the ground of the right to independently mobilize aid for their communities.
3. **Threat of disrupting the supply of medicines and vaccines.** The requirement for item-by-item weighing and translation of all documents for unsorted collections from donors and the diaspora will create artificial delays at the border, which is life-threatening for medications that require maintaining a cold chain.
4. **Lack of legal safeguards in account blocking and security risks.** The possibility of immediately blocking an organization's access to the system without clear timelines, criteria, or the right to appeal, as well as the requirement to publicly disclose the exact addresses of warehouses amid constant Russian shelling, pose a direct threat both to the continuity of aid and to the lives of staff and volunteers.

Member organizations of the Alliance UA CSOs consistently advocate for transparency, accountability, and European standards of oversight - it was the sector's organizations that initiated the adoption of Law of Ukraine No. 4608-IX on verification. However, strengthening oversight must be ensured through the timely launch of the digital verification envisaged by law and other safeguards, rather than through restrictions by which the consequences of state system unreadiness are effectively shifted onto volunteers and charities.

The Alliance of Ukrainian Civil Society Organizations calls on the state leadership and the Government to make a responsible, partnership-based decision:

- defer the introduction of new regulatory restrictions and preserve the existing declarative procedure for importing humanitarian aid until the full technical and organizational launch of the verification system;
- return the draft amendments to CMU Resolution No. 953 for revision, ensuring the genuine rather than formal participation of civil society representatives from the relevant working group;
- convene a joint expanded meeting with all relevant stakeholders to discuss and develop appropriate legislative amendments that will allow civil society organizations to continue effectively implementing humanitarian response measures and helping people who are in hardship and need it most;
- agree on a realistic transition period and clear safeguards to protect bona fide organizations and the security of humanitarian infrastructure.

A detailed legal analysis of the risks associated with the draft amendments to CMU Resolution No. 953 and article-by-article proposals of the Alliance UA CSOs are set out in the analytical brief.